



**Finanțat de
Uniunea Europeană**



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactice, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

PROCEDURĂ PRIVIND DESFĂȘURAREA ACHIZIȚIILOR

**de către Beneficiarii ajutorului de minimis
în cadrul proiectului**

“O șansă la antreprenoriat în mediul rural”

PROIECT ID 311723

Versiunea 1 - AUGUST 2025



Finanțat de
Uniunea Europeană



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

CUPRINS:

Capitolul 1. *Scopul procedurii*

Capitolul 2. *Documente de referință*

Capitolul 3. *Descrierea grupului țintă - beneficiari cu planuri de afaceri selectate pentru finanțare*

Capitolul 4. *Descrierea procedurii*

Capitolul 5. *Conflictul de interese*

Capitolul 6. *Dosarul de achiziții*

Capitolul 7. *Anexe*



Finanțat de
Uniunea Europeană



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

Capitolul 1. SCOPUL PROCEDURII

Prin intermediul prezentei proceduri se stabilește modalitatea de desfășurare a achizițiilor de către beneficiarii de ajutor de minimis care au înființat întreprinderi sociale în cadrul proiectului

“O șansă la antreprenoriat în mediul rural”, ID 311723

proiect cofinanțat prin Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021 - 2027, Prioritate: P03.

Protejarea dreptului la demnitate socială;

Obiectiv specific:

ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+).

Prezenta procedură internă stabilește reguli unitare și transparente privind modul de organizare, desfășurare și realizare a achizițiilor de produse, servicii și lucrări necesare implementării activităților finanțate prin ajutorul de minimis acordat în cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială (PoIDS) 2021-2027, Acțiunea 3.2 - Economie socială în mediul rural.

Întreprinderile sociale nou înființate, semnatare ale contractului de subvenție, **nu au calitatea de autoritate contractantă/beneficiari privați**, achizițiile realizate în cadrul proiectului



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactice, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

nu se supun prevederilor Legii nr. 98/2016 privind achizițiile publice/ Ordinului MFE 1284/2016 privind achizițiile efectuate de beneficiari privați și nici altor reglementări incidente achizițiilor publice aplicabile instituțiilor/autorităților publice.

Proiectul este implementat în parteneriat de către următoarele entități:

LIDER	ASOCIAȚIA EUROPEAN ASSOCIATION FOR SUSTAINABLE INTEGRATION
Partener 1	COMUNA IGHIU
Partener 2	ASOCIAȚIA EURO < 26

➤ **Obiectivul general al proiectului**

Prezenta procedură contribuie la atingerea **obiectivului general** al proiectului, respectiv:

Creșterea accesului și participării la piața muncii prin înființarea de structuri de economie socială dedicate persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă, tinerilor, șomerilor de lungă durată, persoanelor inactice, inclusiv grupurilor defavorizate precum și dezvoltarea sectorului economiei sociale în România.

Proiectul va contribui astfel la realizarea obiectivului specific al programului și apelului prin: înființarea a 34 structuri de economie socială în mediul rural precum și crearea a minim 136 de locuri de muncă în economia socială ce vor fi ocupate de membrii grupului țintă și nu numai. Intervențiile vizează de asemenea formarea antreprenorială a participanților cu respectarea măsurilor de incluziune socială a persoanelor de etnie romă, grupurilor defavorizate, tinerilor, persoanelor inactice și șomerilor, instruirea pentru utilizarea tehnologiilor digitale, dar și consilierea pentru implementarea în bune condiții a planurilor de afaceri finanțate în cadrul concursului ce se va desfășura în proiect.

Toate activitățile implicate în realizarea proiectului contribuie la realizarea obiectivului specific al programului „Programul Incluziune și Demnitate Socială 2021 - 2027” Prioritate: P03. Protejarea dreptului la demnitate socială, Obiectiv specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenariat în mediul rural

muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+), Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+) și apelului ”Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural 2023” și vor genera efecte pozitive pe termen lung.

Aceste activități vor genera efecte pozitive pe termen lung prin dezvoltarea competențelor antreprenorilor pentru a putea răspunde la nevoile de creștere ale sectorului social, sector care are un potențial competitiv substanțial, pentru a spori valoarea adăugată și pentru a îmbunătăți competitivitatea prin inovare și dezvoltarea de noi structuri ale economiei sociale.

Prezenta procedură se aplică tuturor achizițiilor efectuate din ajutorul de minimis, pe întreaga perioadă de implementare a întreprinderii sociale,

Capitolul 2. DOCUMENTE DE REFERINȚĂ

Prezenta procedură se întocmește în conformitate cu prevederile legislative în vigoare aplicabile la data redactării, respectiv:

- **Programul Incluziune și Demnitate Socială (PoIDS) 2021-2027**, aprobat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2022) 9635 final din 14.12.2022.
- **Ghidul Solicitantului - Condiții Generale PoIDS 2021-2027**, publicat de Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene.
- **Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice aferent Acțiunii 3.2 - Economie socială în mediul rural (FSE+)**, inclusiv anexele și instrucțiunile de implementare.



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Ațiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

- **Legea nr. 219/2015 privind economia socială**, cu modificările și completările ulterioare.
- **Contractul de finanțare** încheiat între AM PoIDS / OIR PoIDS și administratorul schemei de minimis.
- **Contractul de subvenție** încheiat între administratorul schemei de minimis și beneficiarul ajutorului de minimis.
- **Planul de afaceri** aprobat al întreprinderii sociale.

Capitolul 3. DESCRIEREA GRUPULUI ȚINTĂ CU PLANURI DE AFACERI SELECTATE PENTRU FINANȚARE

Prezentul document vizează pe cei 34 de participanți (din totalul de 132) la acțiunile de sprijin în antreprenoriatul social organizate în cadrul proiectului ID 311723 și ale căror idei de afaceri au fost câștigătoare în urma concursului de planuri de afaceri, devenind astfel beneficiari de ajutor de minimis pentru demararea de afaceri în domeniul economiei sociale.

Condiții cumulative pe care trebuie să le îndeplinească beneficiarii schemei de minimis în cadrul proiectului "O șansă la antreprenoriat în mediul rural":

1. Participantul face parte din una dintre categoriile: persoane care doresc să înființeze întreprinderi sociale în mediul rural, persoane vulnerabile din mediul rural (persoane dezavantajate/defavorizate pe piața muncii, șomeri, persoane inactive), persoane de etnie romă;
2. Participantul își are reședința sau domiciliul în mediul rural, în regiunea Centru (județele Alba, Brașov, Sibiu);



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactice, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

3. Participantul a absolvit cursul de "Antreprenor în economia socială" desfășurat în cadrul proiectului „ O șansă la antreprenoriat în mediul rural” - cod proiect 311723, pentru regiunea (județele) menționate la punctul 2.
4. Participantul nu este angajat al liderului de proiect sau al partenerilor și nici în relație de soț/soție, cu un angajat al liderului de proiect sau partenerilor;
5. Participantul își asumă responsabilitatea implementării planului de afaceri depus, în calitate de viitor reprezentant legal al întreprinderii ce va fi înființată;
6. Beneficiarul de ajutor de minimis are obligația de a asigura o contribuție proprie de minimum 10% din valoarea totală a ajutorului de minimis.

Subvenția acordată fiecăruia dintre câștigătorii planurilor de afaceri sprijinite prin acțiunile proiectului de față se situează între 297.828 RON și 496.380,00 RON, în funcție de bugetul stabilit în planul de afaceri și în contractul de subvenție semnat.

Entitățile juridice înființate prin proiect, ale căror activități sunt vizate de conținutul Procedurii, sunt întreprinderi sociale înființate în baza Legii nr. 219/2015 privind economia socială.

Statutul de întreprindere socială se recunoaște prin dobândirea unui atestat de întreprindere socială, în conformitate cu Legea 219/2015 privind economia socială. Persoanele juridice de drept privat, prevăzute mai sus, pot solicita un atestat de întreprindere socială, dacă actele de înființare și funcționare conțin prevederi prin care se demonstrează faptul că:

- activitatea desfășurată are scop social; respectă principiile economiei sociale; respectă următoarele criterii:
- acționează în scop social și/sau în interesul general al comunității;
- aloacă minimum 90% din profitul realizat scopului social și rezervei statutare;
- se obligă să transmită bunurile rămase în urma lichidării către una sau mai multe întreprinderi sociale;
- aplică principiul echității sociale față de angajați, asigurând niveluri de salarizare echitabile, între care nu pot exista diferențe care să depășească raportul de 1 la 8.



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

Achizițiile efectuate din bugetul ajutorului de minimis se află în **responsabilitatea exclusivă a beneficiarului**, care trebuie să respecte destinația finanțării. Orice modificare a planului de afaceri sau a bugetului aprobat se poate face doar **în baza unui act adițional** la contractul de subvenție.

Beneficiarul ajutorului de minimis are următoarele **obligații**, în conformitate cu contractul de subvenție și ghidul schemei de minimis:

1. Utilizarea subvenției exclusiv pentru atingerea scopului și obiectivelor pentru care a fost acordată, conform proiectului ID 311723 și prezentului contract de subvenție. În acest sens, pentru a beneficia de ajutor de minimis, beneficiarul ajutorului de minimis are obligația de a implementa planul de afaceri selectat și de a asigura sustenabilitatea activităților în condițiile prevăzute în schemă de ajutor de minimis și în Ghidul Solicitantului Condiții Specifice *”Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural”*.
2. Respectarea structurii bugetare aprobate, iar orice modificare se face doar în baza actului adițional la contractul de subvenție.
3. Menținerea destinației bunurilor achiziționate prin ajutor de minimis pe o durată de minim 3 ani de la finalizarea perioadei de implementare a proiectului aferent Contractului de finanțare cu ID 311723, obligația arhivării și păstrării documentelor conform legislației în vigoare.
4. Achiziționarea doar de echipamente noi, în conformitate cu specificațiile din planul de afaceri aprobat.
5. Informarea în scris a beneficiarului de finanțare nerambursabilă, cu privire la orice modificări referitoare la bugetul ajutorului de minimis aprobat și la activitatea



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

desfășurată care poate afecta implementarea proiectului aferent Contractului de finanțare cu ID 311723 în termen de maximum 3 de zile lucrătoare de la constatarea modificării.

6. Asigurarea accesului la sediul Beneficiarului schemei de ajutor de minimis a administratorului schemei de minimis să efectueze controlul privind modul de utilizare a subvenției, precum și punerea la dispoziția acestuia a documentelor solicitate.
7. Transmiterea tuturor datelor, informațiilor și documentelor solicitate de administratorul ajutorului de minimis, în termenele stabilite de aceștia.

Capitolul 4. DESCRIEREA PROCEDURII

A. Definiii

a. **Ajutor de minimis** - ajutor financiar nerambursabil acordat în cadrul Programului Incluziune și Demnitate Socială (PoIDS) 2021-2027, în temeiul schemei de ajutor de minimis aferente Acțiunii 3.2 - Economie socială în mediul rural, destinat înființării și funcționării unei întreprinderi sociale. Ajutorul se acordă pentru o perioadă de **implementare de până la 18 luni**, urmată de o perioadă de **sustenabilitate de minimum 13 luni**, și nu poate depăși **plafonul de 200.000 euro pe durata a trei exerciții financiare consecutive**, în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 1407/2013 privind ajutorul de minimis.

b. **Beneficiar al ajutorului de minimis** - **întreprinderea socială nou înființată** sau în curs de înființare în cadrul proiectului, care primește sprijin financiar nerambursabil sub forma ajutorului de minimis, în baza contractului de subvenție încheiat cu administratorul schemei de minimis.

c. **Furnizor al ajutorului de minimis** - **Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene**



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactice, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

(MIPE), prin **Autoritatea de Management pentru Programul Incluziune și Demnitate Socială (AM PoIDS)**, respectiv prin **Organisme Intermediare Regionale PoIDS**, după caz.

d. **Administrator al schemei de minimis** - entitatea juridică desemnată de furnizorul ajutorului de minimis să gestioneze aplicarea schemei, inclusiv selectarea beneficiarilor, acordarea sprijinului, monitorizarea și raportarea. Administratorul schemei derulează procedurile operaționale aferente implementării ajutorului de minimis în numele AM PoIDS.

e. **Contract de finanțare** - actul juridic încheiat între **AM PoIDS / OIR PoIDS** și administratorul schemei de minimis, prin care se stabilesc drepturile și obligațiile părților cu privire la implementarea proiectului în cadrul PoIDS.

f. **Contract de subvenție** - actul juridic încheiat între **administratorul schemei de minimis** și **beneficiarul ajutorului de minimis**, prin care se stabilesc condițiile de acordare, utilizare și justificare a ajutorului de minimis destinat înființării și funcționării întreprinderii sociale.

g. **Operator economic** - orice persoană fizică autorizată sau persoană juridică de drept public ori privat care furnizează pe piață produse, servicii sau lucrări.

h. **Valoarea estimată a achiziției** - valoarea totală previzionată a unei achiziții, determinată prin analiza pieței și estimarea tuturor costurilor necesare realizării obiectului achiziției, exprimată fără TVA.

i. **Ofertă** - document transmis de un operator economic prin care acesta își manifestă intenția de a participa la procesul de achiziție și prezintă propunerea tehnică și financiară pentru bunurile/serviciile/lucrările solicitate.

j. **Oferte din mediul online** - informațiile de preț și caracteristici tehnice ale produselor/serviciilor/lucrărilor preluate de pe platforme, site-uri comerciale, cataloage online sau magazine virtuale, considerate oferte valabile atunci când îndeplinesc cumulativ următoarele condiții:



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactice, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Ațiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenariat în mediul rural

- Indică în mod clar denumirea furnizorului / platformei;
- Conține prețul vizibil și neechivoc (cu sau fără TVA, clar menționat);
- Prezintă caracteristicile tehnice / descrierea produsului/serviciului;
- Sunt salvate în format suportabil de arhivare (ex.: printscreen imprimat,

PDF, captură salvată).

k. **Documentele achiziției** - totalitatea documentelor utilizate în procesul de achiziție, inclusiv documentele întocmite de beneficiar, documentele transmise de operatorii economici, documentele de evaluare, contractele, recepțiile și documentele de plată.

l. **Contract de furnizare** - contract cu titlu oneros încheiat în scris între beneficiar și operatorul economic, având ca obiect livrarea de produse.

m. **Contract de lucrări** - contract cu titlu oneros încheiat în scris între beneficiar și operatorul economic, având ca obiect execuția unei lucrări sau, după caz, proiectarea și execuția acesteia.

n. **Contract de servicii** - contract cu titlu oneros încheiat în scris între beneficiar și operatorul economic, având ca obiect prestarea unui serviciu.

B. Prevederi generale:

Având în vedere următorii factori:

- calitatea beneficiarilor de ajutor de minimis (întreprinderi nou înființate care nu au calitatea de Autoritate contractantă) cărora nu li se aplică reglementările Legii 98/2016 și ale ordinului MFE 1284/2016;
- cuantumul ajutorului de minimis (min 297.828 lei, max 496.380 lei),

se elaborează prezenta procedură internă de elaborare și desfășurare a achizițiilor de către beneficiarii ajutorului de minimis.



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenariat în mediul rural

Procesul de achiziții în vederea implementării ideilor de afaceri subvenționate în cadrul proiectului **debutează** încă din faza de redactare a planurilor de afaceri, când antreprenorul care solicită sprijin financiar *planifică estimativ* bugetul investiției prin alocarea de sume pe capitole/linii de cheltuieli. Planificarea bugetului investiției se bazează pe stabilirea necesarului de produse/ servicii/ lucrări în funcție de necesitățile de implementare și dezvoltare a viitoarei investiții, a caracteristicilor tehnice și pe valoarea estimată a viitoarelor achiziții pornind de la informațiile rezultate din cercetarea pieței (oferte de preț solicitate, cataloage de produse etc).

Ulterior selectării planului de afaceri în vederea sprijinirii prin ajutor de minimis și semnării contractului de subvenție, antreprenorul/ solicitant devine Beneficiar de subvenție și va demara procesul de înființare și autorizare a întreprinderii sociale care va implementa investiția.

C. Etapele de realizare a achizițiilor

După primirea fiecăreia din tranșele subvenției, Beneficiarul va întreprinde următoarele acțiuni în ce privește realizarea achizițiilor conform bugetului aferent planului de afaceri:

a) Beneficiarul întocmește **Nota privind determinarea valorii estimate a achiziției** (Anexa 1) pornind de la informațiile furnizate în planul de afaceri la momentul planificării investiției; conține date cantitative și calitative (specificații tehnice) referitoare la produsele/ serviciile / lucrările ce vor fi achiziționate în vederea implementării planului de afaceri finanțat, informații de piață (oferte, prețuri online, cataloage).

Nota se adaptează și se actualizează în funcție de situația reală de la momentul achiziției.

b) După determinarea valorii estimate, beneficiarul efectuează **analiza pieței**, folosind una dintre metodele de mai jos sau o combinație a acestora:



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

1. **Studiu de piață (Anexa 2A)** - Pentru decontarea cheltuielilor aferente achizițiilor planificate este necesar ca, în prealabil, beneficiarul schemei de minimis să efectueze un studiu de piață preponderent cu privire la produsele, respectiv valorile (prețurile) actuale. Instrumentele utilizate în studiul de piață: print screen-uri din mediul online, cataloage electronice, magazine virtuale, platforme comerciale, site-uri ale furnizorilor, etc., sau

2. **Solicitarea de oferte scrise (Anexa 2B)** de către beneficiarul schemei de minimis direct furnizorilor de servicii/ produse/ lucrări. Acest demers se concretizează prin obținerea a cel puțin 3 oferte, atunci când piața permite, comparabile din punct de vedere al serviciilor/ produselor/ lucrărilor ce urmează a fi achiziționate, stând la baza actualizării valorii estimate a achizițiilor pe categorii.

3. **Combinarea celor două metode, când este necesar.**

În situații justificate (ex.: furnizor unic, caracteristici tehnice unice), se poate documenta achiziția și pe baza unei singure oferte, cu motivare în scris.

Cerințe privind comparabilitatea ofertelor:

- să includă **caracteristicile tehnice minime** ale produselor/serviciilor,
- să prezinte **prețul final** (cu sau fără TVA),
- să fie clare și lizibile,
- în cazul ofertelor online: printscreen + URL.

Dacă ofertele sunt în monede diferite, conversia se face la **cursul BNR din ziua evaluării**.

* Pentru *servicii/ lucrări*, prin oferte comparabile se înțeleg oferte în care serviciile ce urmează a fi prestate sunt descrise similar (inclusiv aceleași specificații și același rezultat, conform cu necesitățile de realizare a obiectivelor investiției).



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

* Pentru *produse*, prin oferte comparabile se înțeleg oferte în care produsele ce urmează a fi achiziționate au specificații tehnice similar (conform cu necesitățile de realizare a obiectivelor investiției).

* Ofertele comparabile nu trebuie să prezinte neapărat același produs de la furnizori diferiți.

- pentru materiile prime și materialele consumabile, beneficiarul poate grupa două sau mai multe categorii similare (ex: materiale de construcții și finisaje, produse de papetărie și birotică) într-un pachet.

În acest caz prețul întregului pachet va fi prețul de referință pentru alegerea furnizorului, nu prețul individual al fiecărui element ce formează pachetul.

c) După primirea și compararea ofertelor care îndeplinesc criteriile tehnice ale beneficiarului, acesta va selecta oferta care asigură **prețul cel mai scăzut sau cel mai bun raport calitate-preț**, în corelare cu necesitățile operaționale ale întreprinderii sociale.

Prețul cel mai scăzut

Criteriul „prețul cel mai scăzut” se referă la alegerea ofertei care prezintă valoarea financiară cea mai mică, fără a lua în considerare alte elemente calitative sau tehnice. Utilizarea acestui criteriu este adecvată atunci când produsele sau serviciile sunt omogene, standardizate și nu necesită evaluări complexe ale calității.

Cel mai bun raport calitate-preț

Criteriul „cel mai bun raport calitate-preț” presupune o evaluare complexă care ia în calcul atât prețul, cât și calitatea, caracteristicile tehnice, performanțele, durabilitatea sau alte aspecte relevante pentru obiectul achiziției. Acest criteriu este indicat pentru achiziții complexe, unde doar prețul cel mai scăzut nu asigură satisfacerea corespunzătoare a necesităților beneficiarului.



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactice, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

Justificarea selecției ofertei câștigătoare se va face prin completarea *Anexei 3 - Notă justificativă de atribuire*, care va conține:

- valoarea estimată,
- ofertele analizate,
- argumentul selectării ofertei câștigătoare,
- relevanța achiziției pentru implementarea planului de afaceri.

d) **Achiziția propriu-zisă**, respectiv **efectuarea plății** pentru contravaloarea produselor/ serviciilor/ lucrărilor prevăzute. Documentele care justifică angajarea cheltuielilor de achiziție și transferul sumelor de la beneficiar la furnizorul de produse/ servicii/ lucrare vor fi parte integrantă a dosarului de achiziții:

- contract de furnizare / contract de servicii / comandă fermă
- factură / factură de avans
- ordin de plată / extras de cont
- bon fiscal (doar pentru achiziții punctuale de valoare redusă)

În cazul plăților în avans, se va încheia **obligatoriu contract**.

e) **Efectuarea achiziției**/ justificarea intrării în posesie de către beneficiar a bunurilor achiziționate se adevărește prin documente precum: proces verbal de predare-primire/ proces verbal de recepție/ aviz de însoțire a mărfii/ proces verbal de punere în funcțiune, etc (în funcție de caz). Aceste tipuri de documente vor deveni parte integrantă a dosarului de achiziții (Anexa 6, 7, 8).

În situația în care, după efectuarea achizițiilor, se realizează economii, acestea pot fi utilizate de beneficiar în cadrul implementării planului de afaceri numai **după aprobarea**



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

administratorului de schema de minimis. Utilizarea economiilor trebuie să se facă numai în scopul funcționării firmei nou înființate.

Capitolul 5. CONFLICTUL DE INTERESE

Pe parcursul aplicării procedurii de achiziție, beneficiarul are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru a preveni, identifica și remedia situațiile de conflict de interese.

Situațiile creatoare de conflict de interese în sensul prezentei proceduri sunt:

- între reprezentantul beneficiarului și cei ai ofertantului există grade de rudenie/ afini până la gradul II;
- reprezentantul beneficiarului sau cei ai ofertantului nu dețin părți sociale, părți de interes, acțiuni din capitalul subscris în cadrul celeilalte părți din relația de achiziție;

În scopul aplicării principiilor care trebuie să guverneze procedurile de achiziții în cadrul operațiunilor finanțate din fonduri europene și bugetul de stat - transparentă, tratament egal, beneficiarul va semna o declarație pe proprie răspundere privind conflictul de interese (**Anexa 4 - doar în cazul selecției pe baza de oferte comparative**), care să ateste faptul că relația comercială stabilită prin procedura de achiziție nu prezintă premisele unui conflict de interese.

Măsuri în cazul identificării unui conflict

Dacă se constată existența unui potențial conflict de interese:

- beneficiarul va **exclude operatorul economic** aflat în conflict de interese
- va documenta situația în scris
- va relua etapa de solicitare oferte.



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactice, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

Consecințe

Nedeclararea, ascunderea sau ignorarea conflictului de interese poate avea ca efect:

- declararea cheltuielilor ca **neeligibile**
- **recuperarea ajutorului de minimis**
- aplicarea măsurilor prevăzute de legislația în vigoare.

Capitolul 6. DOSARUL DE ACHIZIȚIE

Dosarul de achiziție reprezintă totalitatea documentelor întocmite și colectate de beneficiarul ajutorului de minimis în procesul de planificare, realizare, justificare și evidențiere a achizițiilor prevăzute în planul de afaceri aprobat.

Acesta trebuie să fie complet, coerent, databil și verificabil și se pune la dispoziția administratorului schemei de minimis pentru verificare și monitorizare.

Dosarul achiziției va cuprinde, dar fără a se limita la, următoarele documente:

- Notă privind determinarea valorii estimate a achiziției (Anexa 1);
- Studiu de piață/Solicitare ofertă de preț (Anexa 2A și Anexa 2B)
- Ofertele obținute, respectiv:
 - oferte financiare în format scris,
 - print screen-uri din mediul online,
 - cataloage electronice,
 - alte documente utilizate în analiza pieței.
- Notă justificativă de atribuire/selecție ofertă (Anexa 3)
- Declarație privind evitarea conflictului de interese (Anexa 4)



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

- Comunicarea ofertantului câștigător / necâștigător, după caz (Anexa 5A și 5B)
- Documente contractuale și financiare, după caz:
 - contract de furnizare / contract de servicii / contract de lucrări (Anexa 9/10),
 - comandă, factură proformă, factură fiscală, factură de avans,
 - ordin de plată, extras de cont, bon fiscal justificativ.
- Documente de recepție și punere în funcțiune, după caz:
 - proces-verbal de predare-primire (Anexa 6A),
 - proces-verbal de receptie (Anexa 6B),
 - aviz de însoțire a mărfii,
 - raport de prestare / raport de activitate / alte dovezi ale livrării/serviciilor (Anexa 7)
 - proces-verbal de instalare / punere în funcțiune (Anexa 8)

Beneficiarul ajutorului de minimis are obligația de a îndosaria și păstra toate documentele proiectului în original, inclusiv cele contabile, atât în perioada de implementare, cât și pe perioada de sustenabilitate și ulterior.

Documentele trebuie păstrate astfel încât:

- să fie integrale, lizibile, securizate și accesibile,
- să permită trasabilitatea și reconstituirea fluxului decizional,
- să fie disponibile pentru verificări anunțate sau neanunțate.

Recomandări pentru arhivare:



Finanțat de Uniunea Europeană



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactive, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Ațiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

- Pe suport tipărit (hârtie), în dosare cu opis și numerotare pagini.
- Pe suport electronic, în format PDF, scanate clar, arhivate pe:
 - server intern / unitate externă / medii securizate,
 - nu doar pe dispozitive temporare.
- Spațiul de arhivare trebuie să permită:
 - protecție împotriva degradării și pierderii,
 - acces controlat.

Durata minimă de păstrare a documentelor

Conform Regulamentului (UE) nr. 1407/2013, OUG nr. 133/2021 și contractului de subvenție:

Toate documentele proiectului, inclusiv cele aferente achizițiilor, se păstrează în original și/sau format electronic securizat pentru o perioadă de **minimum 10 ani de la data ultimei alocări de ajutor de minimis**, în vederea posibilității efectuării de verificări ulterioare de către autoritățile competente.



Program: Programul Incluziune și Demnitate Socială

Obiectiv de Politică: O Europă mai socială

Prioritate: P3. Protejarea dreptului la demnitate socială

Obiectiv Specific: ESO4.1. Îmbunătățirea accesului la piața muncii și măsuri de activare pentru toate persoanele aflate în căutarea unui loc de muncă, în special pentru tineri, îndeosebi prin implementarea Garanței pentru tineret, pentru șomerii de lungă durată și grupurile defavorizate de pe piața muncii și pentru persoanele inactice, precum și prin promovarea desfășurării de activități independente și a economiei sociale (FSE+)

Acțiunea 3.2 Economie socială în mediul rural (FSE+)

Apelul: Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul rural - Regiuni mai puțin dezvoltate

Cod Apel: PIDS/83/PIDS_P3/OP4/ESO4.1/PIDS_A12

Cod Proiect: 311723

Titlu Proiect: O șansă la antreprenoriat în mediul rural

Capitolul 7. ANEXE

Modele în funcție de necesitate

Anexa 1	Notă privind determinarea valorii estimate a achiziției
Anexa 2A și 2B	Studiu de piață / Solicitare ofertă de preț
Anexa 3	Notă justificativă de atribuire / selecție ofertă
Anexa 4	Declaratie privind evitarea conflictului de interese
Anexa 5A, 5B	Comunicare ofertant câștigător / necâștigător
Anexa 6A	Proces verbal de predare-primire (bunuri)
Anexa 6B	Proces verbal de recepție (servicii/ lucrări)
Anexa 7	Raport de prestare servicii/raport de activitate
Anexa 8	Proces verbal de punere în funcțiune (echipamente)
Anexa 9	Contract de furnizare - produse (model orientativ)
Anexa 10	Contract de prestare servicii/ lucrări (model orientativ)